



SITZUNGSVORLAGE

Thema:	Papierverwertung im Bodenseekreis
---------------	--

Frühere Beratungen:	AUT am 30.04.2019 (135/2018)
---------------------	------------------------------

Anlagen:	Keine
----------	-------

Sachvortrag :	Stefan Stoeßel, Leiter Abfallwirtschaftsamt	Zeitdauer (ca.):	10 Min.
---------------	---	------------------	---------

Beschlussvorschlag:	1. Der Sachstandsbericht zur Papierverwertung wird zur Kenntnis genommen. 2. Die Verwaltung wird beauftragt, die haushaltsnahe Sammlung und Beförderung von Altpapier mittels Blauer Tonne zum 1. Januar 2022 neu auszuschreiben.
----------------------------	--

Gremium	Zuständigkeit	Sitzung am	Öffentlichkeitsstatus
Ausschuss für Umwelt und Technik	Beschluss	09.06.2020	öffentlich

Finanzielle Auswirkungen (mit der Kämmerei abzustimmen!): ja nein

Aufwendungen/Auszahlungen

Ergebniswirksam: <input type="checkbox"/>		Investiv: <input type="checkbox"/>	
Einmaliger Aufwand	_____ Euro	Einmalige Auszahlung	_____ Euro
Jährlicher Aufwand	_____ Euro	Jährliche Auszahlungen	_____ Euro
Gesamtbetrag	_____ Euro	Gesamtbetrag	_____ Euro
Aufwand 1. Jahr	_____ Euro	Auszahlung 1. Jahr	_____ Euro
Aufwand 2. Jahr	_____ Euro	Auszahlung 2. Jahr	_____ Euro
Aufwand 3. Jahr	_____ Euro	Auszahlung 3. Jahr	_____ Euro
Aufwand 4. Jahr	_____ Euro	Auszahlung 4. Jahr	_____ Euro
		Jährliche Abschreibung	_____ Euro

Erträge/Einzahlungen

Ergebniswirksam: <input type="checkbox"/>		Investiv: <input type="checkbox"/>	
Einmaliger Ertrag	_____ Euro	Einmalige Einzahlungen	_____ Euro
Jährliche Erträge	_____ Euro	Jährliche Einzahlungen	_____ Euro
Gesamtbetrag	_____ Euro	Gesamtbetrag	_____ Euro
Ertrag 1. Jahr	_____ Euro	Einzahlung 1. Jahr	_____ Euro
Ertrag 2. Jahr	_____ Euro	Einzahlung 2. Jahr	_____ Euro
Ertrag 3. Jahr	_____ Euro	Einzahlung 3. Jahr	_____ Euro
Ertrag 4. Jahr	_____ Euro	Einzahlung 4. Jahr	_____ Euro
		Jährliche Auflösung	_____ Euro

Mittelbereitstellung im Haushalt:

Ergebnishaushalt: **Investitionshaushalt:**

Produkt: _____ Investitions-Nr. _____

Kostenstelle: _____

Sachkonto: _____

Zur Verfügung stehende Mittel: _____ Euro

ggf. noch bereit zu stellen: _____ Euro

Deckungsvorschlag:

Ergebnishaushalt: **Investitionshaushalt:**

Produkt: _____ Investitions-Nr. _____

Kostenstelle: _____

Sachkonto: _____

Medien: PowerPoint pdf-Datei CD/DVD Stick

Sofern Präsentationen erforderlich werden, lassen Sie diese bitte mindestens fünf Tage vor den jeweiligen Sitzungen der Geschäftsstelle Kreistag zukommen.

Elektronisch mitgezeichnet von:

Landrat Dezernat 1 Dezernat 2
 Dezernat 3 Dezernat 4 Amt 33 Stefan Stoeßel

1. Ausgangslage:

Der Kreistag hat in seiner Sitzung am 16. Juli 2013 den Auftrag für die Sammlung und Beförderung von Altpapier an die Firma ALBA Süd GmbH & Co. KG, Waiblingen vergeben. Die Grundlaufzeit des Vertrags läuft zum 31. Dezember 2021 aus.

Im Rahmen der Vergabe wurde die Verwaltung beauftragt, einen jährlichen Bericht zum Stand der Entwicklungen im Ausschuss für Umwelt und Technik abzugeben.

2. Sachverhalt:

2.1. Sachstandsbericht:

Vereinssammlungen:

Die Fluggemeinschaft Heiligenberg hat Ende 2018 ihre Straßensammlungen von Papier eingestellt, sodass im vergangenen Jahr noch zehn Vereine Straßensammlungen durchgeführt haben. Die Sammelmenge reduzierte sich dadurch auf 469 Tonnen (2018: 603 Tonnen).

In den Städten bzw. Gemeinden Friedrichshafen, Immenstaad, Markdorf und Meckenbeuren betreiben Vereine sog. „Vereinscontainer“. Dank tatkräftigem Einsatz der betreuenden Vereine sind bei der Kreisverwaltung im vergangenen Jahr keine größeren Probleme im Zusammenhang mit verunreinigten Containerstandorten aufgelaufen.

Blaue-Tonne-Sammlung:

Auch im vergangenen Jahr gab es bei der Abfuhr der Blauen Tonne am Jahresbeginn sowie insbesondere im Herbst bis Anfang 2020 teils erhebliche Probleme, die erst nach massivem Druck seitens der Kreisverwaltung behoben wurden.

Mengenbilanz:

	2016	2017	2018	2019
Vereinssammlungen	673 t	629 t	603 t	469 t
Vereinscontainer	606 t	599 t	482 t	458 t
Wertstoffhöfe	704 t	738 t	707 t	707 t
Selbstanlieferer	1.406 t	1.368 t	1.341 t	1.321 t
Blaue Tonne	15.266 t	14.972 t	14.608 t	14.508 t
Insgesamt	18.655 t	18.305 t	17.741 t	17.463 t
Sammelmenge je Einwohner	87,4 kg	85,5 kg	82,3 kg	80,3 kg

Mit der Sammelmenge von 80,3 kg je Einwohner dürfte der Bodenseekreis erneut einen Spitzenplatz in der Abfallbilanz Baden-Württemberg einnehmen. Der kontinuierliche Rückgang erklärt sich durch das geänderte Konsumverhalten der Bevölkerung mit deutlich höherem Anteil an leichten Kartonagen und stetiger Abnahme schwerer Zeitschriften. Im Restmüll ist jedenfalls nur noch ein sehr geringer Papieranteil von 5,1 kg je Einwohner enthalten. Vor Einführung der Blauen Tonne lag dieser gemäß einer Restmüllanalyse aus dem Jahr 2005 noch bei 10,4 kg je Einwohner.

Erlöse:

Bereits Ende 2017 ist der Papierpreis erstmals stark eingebrochen. Bis Anfang 2019 hat sich der Preis nur ganz geringfügig erholt, bevor er im zweiten Halbjahr 2019 und auch zu Beginn des Jahres 2020 nochmals dramatisch abfiel. Während im August 2017 ein Spitzenwert von über 130 Euro je Tonne erzielt werden konnte, liegt der Abrechnungspreis im Februar 2020 auf dem bisher absoluten Tiefststand von 15,38 Euro je Tonne. Die Entsorger haben momentan große Mühe, das Altpapier bei Papierfabriken unterzubringen, sogar Minus-Preise werden für die Zukunft nicht ausgeschlossen.

Die Gesamteinnahmen haben sich dadurch von 2,1 Mio. Euro im Jahr 2017 auf 1,0 Mio. Euro in 2019 reduziert. Beim Erlös von 15,38 Euro würden sich im laufenden Jahr Einnahmen von nur noch ca. 0,3 Mio. Euro ergeben.

Erlösentwicklung seit 2016:

	2016	2017	2018	2019
Index Mischpapier gemäß Statistischem Bundesamt	118,2	139,9	87,6	71,0
Papiererlös je Tonne	93,23 €	116,75 €	71,65 €	58,16 €
Jährliche Gesamterlöse aus Papierverkauf	1.739.197 €	2.132.728 €	1.271.073 €	1.015.647 €
Erstattung Systembetreiber für Mitbenutzung Papiersammelsystem	89.458 €	40.035 €	115.788 €	134.448 €

Kosten:

Die Sammelkosten für Altpapier haben sich wie folgt entwickelt:

	2016	2017	2018	2019
Transportkosten (ab 07/2016)	70.517 €	136.565 €	133.517 €	132.259 €
Depotcontainer	43.922 €	51.144 €	43.401 €	41.310 €
Vereinssammlungen	62.688 €	64.574 €	61.593 €	49.219 €
Wertstoffhöfe	53.898 €	54.592 €	54.166 €	55.907 €
Blaue Tonne	1.358.823 €	1.411.824 €	1.475.553 €	1.548.113 €
Insgesamt:	1.589.848 €	1.718.699 €	1.768.230 €	1.826.809 €

Der Anstieg der Sammelkosten für die Blaue Tonne ist bedingt durch die vertragliche Preis-anpassung aufgrund höherer Personal- und Fahrzeugkosten sowie durch zusätzliche Behälter in Folge des Bevölkerungszuwachses.

Kostendeckung:

Aufgrund des eingebrochenen Papierpreises musste in 2019 wie bereits auch schon im Vorjahr ein deutlich negatives Ergebnis verzeichnet werden:

	2016	2017	2018	2019
Erlöse (Verkaufserlöse und Kosten- erstattung Systembetreiber)	1.828.655 €	2.172.763 €	1.386.861 €	1.150.095 €
Sammelkosten	1.589.848 €	1.718.699 €	1.768.230 €	1.826.809 €
Ergebnis	+ 238.807 €	+ 454.064 €	- 381.369 €	- 676.714 €

Ausblick 2020:

Der Papierpreis hat sich bis Februar 2020 weiter verschlechtert und eine Erholung ist derzeit nicht in Sicht. Auf Basis des Erlöses für Februar würde sich im Jahr 2020 ein Gesamterlös von nur noch rund 300.000 Euro ergeben.

Verhandlungen mit den Dualen Systemen über Beteiligung an den PPK-Sammelkosten:

Bereits seit 2019 gibt es immer wieder Verhandlungsgespräche mit dem für den Bodensee-kreis zuständigen System Reclay Systems GmbH bezüglich einer Beteiligung der Systeme an den PPK-Sammelkosten. Nach dem letzten Gespräch wurden diese jedoch von der Firma Reclay abgebrochen. Nähere Erläuterungen erfolgen unter dem separaten Tagesordnungspunkt zur Umsetzung des Verpackungsgesetzes (Vorlage 433/2020).

2.2. Neuausschreibung der Sammlung und Beförderung von Altpapier

Die Grundlaufzeit des Vertrags mit der Firma ALBA Süd GmbH & Co. KG über die Sammlung und Beförderung von Altpapier endet zum 31. Dezember 2021. Der Vertrag enthält zwei einseitige Verlängerungsoptionen zu Gunsten des Landkreises um jeweils ein Jahr.

Trotz dieser Verlängerungsoptionen wird seitens der Verwaltung empfohlen, die Sammlung und Beförderung von Altpapier zum 1. Januar 2022 neu auszuschreiben. Grund hierfür sind Neuregelungen des Verpackungsgesetzes, welches auch für die Sammlung von Altpapier wesentliche Auswirkungen, insbesondere finanzieller Art hat sowie die über die gesamte bisher über sechsjährige Vertragsdauer immer wieder aufgetretenen operativen Probleme bei der Papiersammlung.

Die Neuausschreibung soll sich auf die haushaltsnahe Sammlung und Beförderung von Altpapier mittels der Blauen Tonne beziehen. Bezüglich der Behälterbeschaffung ist vorgesehen, dass diese künftig direkt vom Landkreis gekauft werden, wie dies derzeit schon für die Rest- und Biomüllbehälter praktiziert wird und ein gemeinsamer Behälterdienst aller Abfallbehälter erfolgt.

2.3. Vertrag über die Verwertung von Altpapier

Die Verwertung von Altpapier wurde letztmals im Jahr 2019 ausgeschrieben. Gemäß Beschluss des Ausschusses für Umwelt und Technik vom 24. September 2019 (Vorlage Nr. 349/2019) ging der Zuschlag an die Firma Stark GmbH, Lindau. Der Vertrag hat ebenfalls

eine Grundlaufzeit bis 31. Dezember 2021 und beinhaltet eine zweimalige einseitige Verlängerungsoption zu Gunsten des Landkreises um jeweils ein Jahr.

Im Gegensatz zur Sammlung und Beförderung des Altpapiers kann die Papierverwertung mit einer deutlich kürzeren Vorlaufzeit ausgeschrieben werden, sodass die Entscheidung über eine Vertragsverlängerung oder Neuausschreibung im kommenden Jahr getroffen werden kann.

3. Finanzielle Auswirkungen:

Keine.